

Ce livre comprend également 3 annexes :

1. Quelques infractions dont peuvent être victimes ou témoins des agents publics dans l'exercice de leurs fonctions
2. Les acteurs de la Santé et de la Sécurité au Travail (SST) dans la fonction publique de l'État : leurs responsabilités et leurs moyens d'action
3. Les mots et les concepts : un ABÉCÉDAIRE de la « souffrance au travail » et des « conditions de travail » en guise de VADEMECUM

Suite naturelle et obligée au
Livre Blanc sur « La souffrance au travail » de 2012
TÉMOIGNER, COMPRENDRE, PARTAGER



FÉDÉRATION GÉNÉRALE AUTONOME DES FONCTIONNAIRES
4, rue de Trévisse – 75009 Paris
Tél. : 01 42 80 00 55
www.fgaf.org

BON DE COMMANDE

LIVRE BLANC SUR LES CONDITIONS DE TRAVAIL DES FONCTIONNAIRES ET DES AGENTS DE LA FONCTION PUBLIQUE

Nom : Prénom :

Adresse :

Code postal : Ville :

Livre Blanc sur :

« Les conditions de travail »* 20 €

* Frais de port inclus.

Bon de commande à retourner avant le 1^{er} juin

☛ Établissez le chèque à l'ordre de

FGAF – 4, rue de Trévisse – 75009 PARIS

Date / Signature



livre blanc

sur les conditions de travail des fonctionnaires et des agents publics :

Suite au « livre blanc sur la souffrance
au travail » (Novembre 2012)



« L'Extraction de la Pierre de Folie »
Bosch, Hieronymus van Aken dit Jérôme
(1450-1516)

Témoignages, cas et points de vue
Concepts, textes et références
Les préconisations de la FGAF

NOUVEAU
Sortie le 16 juin 2014
(384 pages)

1^{er} mai 2014

AVANT-PROPOS

LA FGAF RÉVÉLATRICE D'UN DIALOGUE SOCIAL EN TROMPE L'OEIL

La loi du 5 juillet 2010 relative à la rénovation du dialogue social dans la fonction publique devait constituer une étape décisive dans l'histoire sociale de notre pays. En effet, faisant pour la première fois reposer la représentativité syndicale dans le secteur public sur des élections et mettant en place une nouvelle instance commune aux trois fonctions publiques, le Conseil Commun de la Fonction Publique (CCFP), elle devait permettre une amélioration qualitative des relations sociales et ainsi, améliorer le sort des agents publics dans leur ensemble.

Pourtant, à l'issue du scrutin de 2011, ce ne fut pas le cas, et cela pour deux raisons. Tout d'abord du fait que dans la fonction publique de l'État – car ça ne peut pas être le cas dans la fonction territoriale et la fonction publique hospitalière où la taille des entités concernées est infinitésimale par rapport à celles des structures ministérielles de l'État – ce sont les Comités Techniques Ministériels (CTM) qui sont la clef de voûte de la représentativité : ils reposent sur une logique « quantitativiste » de masse qui met tous les agents dans le même sac en ne tenant aucun compte des corps, et en particulier des corps d'encadrement supérieurs qui sont par définition peu nombreux. Par ces temps de crise, il convient d'être lucide : les CTM ne reçoivent à Paris que des échos très assourdis et déformés du terrain.

Ensuite, en créant le Conseil Commun de la Fonction Publique (CCFP) aux côtés des trois Conseils supérieurs qui continuent d'exister pour les trois fonctions publiques, la loi n'a fait qu'ajouter un échelon technocratique supplémentaire, qui est là encore déconnecté du terrain : ainsi, au terme de très nombreuses réunions, la montagne n'a fait qu'accoucher d'une souris en ne permettant la signature que de trois malheureux accords sur la prévention des risques psychosociaux, l'égalité homme-femme ou la revalorisation des catégories C qui, dans les faits, n'ont guère impacté la vie quotidienne des agents rendue de plus en plus difficile par les politiques budgétaires de plus en plus restrictives.

Dans le même temps, en 2012, les syndicats de la FGAF, proches par vocation et par nature du terrain parce que, n'étant subventionnés ni par l'État, ni par les régimes sociaux, ni par les entreprises, ils doivent être à l'écoute de leurs adhérents pour pouvoir fonctionner, avaient composé un premier Livre Blanc sur la souffrance au travail qui faisait le point de manière pragmatique sur ce sujet crucial. Malgré un accueil très favorable auprès de la presse et des experts, cet ouvrage est resté dans les tiroirs des pouvoirs publics, sans doute parce qu'il émanait d'une organisation syndicale non membre du CCFP...

Cela n'a pas découragé pour autant les auteurs de ce nouvel opus qui est consacré aux conditions de travail des agents de la fonction publique, et en premier lieu ses deux maîtres d'oeuvre, Hervé Garlet et José Razafindranaly : une fois encore, parfaite alchimie entre des situations concrètes et les références textuelles françaises et européennes, grâce aux syndicats-frères de la Confédération Européenne des Syndicats Indépendants (CESI), et mise en perspective du thème avec différents travaux d'études et de recherches. Cette approche permet à ce nouvel ouvrage de référence de se distinguer de la technocratie syndicale en place en apportant au lecteur à la fois des témoignages ou des récits issus de la réalité du terrain, et des orientations ou des préconisations qui permettraient de mettre un terme aux nombreux dysfonctionnements constatés.

On l'aura compris, alors que notre pays traverse une crise économique, politique et sociale mettant notamment en cause le syndicalisme politisé à la française issu de la Charte d'Amiens, en poursuivant la rédaction de ses Livres Blancs, la FGAF entend répondre aux véritables attentes des fonctionnaires et manifester sa différence dans la perspective des élections professionnelles de 2014 : elle introduit ainsi dans un paysage syndical volontairement figé, un syndicalisme indépendant et à l'écoute des agents publics qui doit permettre de remédier aux véritables difficultés rencontrées sur le terrain par les fonctionnaires !

Ce second *Livre Blanc*, édité par la FGAF, constitue donc une étape supplémentaire dans ce processus et démontre une fois de plus la capacité de la FGAF à innover, qui tranche avec l'inertie de la technocratie étatico-syndicale qui a été à dessein confortée par la mise en place de la loi liberticide de juillet 2010 : **lecteurs, puissiez-vous ainsi avec nous faire de ce second ouvrage un indispensable outil en faveur d'une véritable défense des agents publics sur le terrain !**

François PORTZER - Secrétaire général de la FGAF

AU SOMMAIRE

- CHAPITRE 1 – CQFD : LE LIVRE BLANC 2012 SUR « LA SOUFFRANCE AU TRAVAIL », QUEL IMPACT ?**
- CHAPITRE 2 – AUTOMNE 2012 – PRINTEMPS 2014 : CE QUI S'EST PASSÉ EN UN AN ET DEMI**
- CHAPITRE 3 – LES DIFFÉRENTES DIMENSIONS DES « CONDITIONS DE TRAVAIL » À TRAVERS QUELQUES TÉMOIGNAGES ET DES CAS VÉCUS**
- CHAPITRE 4 – L'AMÉLIORATION DES CONDITIONS DE TRAVAIL : CONCEPTS ET STRUCTURES**
- CHAPITRE 5 – LA DIMENSION EUROPÉENNE : UN LEVIER D'ACTION ET UN ESPACE DE SOLIDARITÉ MÉCONNUS POUR L'AMÉLIORATION DES CONDITIONS DE TRAVAIL**
- CHAPITRE 6 – AUTORITÉ ET SÉCURITÉ : DEUX CONDITIONS DE TRAVAIL SYBILLINES ET MALTRAITÉES, ET POURTANT DÉCISIVES DE LA PERFORMANCE ADMINISTRATIVE**
- CHAPITRE 7 – QUARANTE PRÉCONISATIONS POUR AMÉLIORER LES CONDITIONS DE TRAVAIL DES FONCTIONNAIRES ET SES AGENTS PUBLICS**